

Հարգելի՛ պարոն Փաշինյան,

Եվրոպական Միության կողմից ֆինանսավորվող «Կառուցողական երկխոսության հանձնառություն» ծրագրի շրջանակներում ս.թ. մարտի 29-ին, ՀՀ ֆինանսների առաջին փոխնախարարի հետ կայացած հանդիպման ընթացքում, ի թիվս այլ հարցերի, քննարկել ենք բյուջետային գործընթացում քաղաքացիական հասարակության կազմակերպությունների (ՔՀԿ) ներգրավման հարցը: **Մասնավորապես, պատրաստակամություն հայտնեցինք համակարգել ոլորտային ՔՀԿ-ների ներգրավումը և համագործակցությունը հանրային իշխանության և տարածքային կառավարման մարմինների հետ՝ բյուջետային հայտերի կազմման գործընթացը առավել թափանցիկ, ներառական, և հետևաբար ավելի արդյունավետ դարձնելու նպատակով:**

Հաշվի առնելով վերոգրյալը՝ ՀՀ ֆինանսների նախարարության միջնորդությամբ, ՀՀ վարչապետ իթիվ 02/16.10/23309-2019 գրությամբ (կցվում է սույն գրությանը, Հավելված 1): պետական կառավարման մարմիններին տրվեց հանձնարարական՝ իրականացնելու հանրային քննարկումներ յուրաքանչյուր մարմնի մասով կազմված 2020-2022թթ. ՄԺԾԾ-ի, ներառյալ ՀՀ 2020թ պետական բյուջեի հայտի նախագծերի, ինչպես նաև հայտերի հիմքում դրված ծախսային հաշվարկ-հիմնավորումների շուրջ ՔՀԿ-ների ներգրավմամբ:

Տեղեկացնում ենք Ձեզ, որ հաջորդիվ **Հայաստանի ՔՀԿ-ների կոալիցիայի կառուցողական երկխոսության ցանցի քարտուղարությունը կազմակերպել և համակարգել է երկու տասնյակից ավել հանրային քննարկումներ բյուջետային հատկացումների գլխավոր կարգադրիչ հանդիսացող հետևյալ պետական կառավարման մարմինների հետ¹:**

- ՀՀ սահմանադրական դատարան (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://armla.am/43561.html>),
- ՀՀ բարձրագույն դատական խորհուրդ (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://armla.am/43521.html>),
- ՀՀ գլխավոր դատախազություն (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://armla.am/43479.html>),
- ՀՀ հատուկ քննչական ծառայություն (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://armla.am/43451.html>),
- ՀՀ քննչական կոմիտե (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://armla.am/43548.html>),
- ՀՀ ոստիկանություն (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://armla.am/43518.html>),
- ՀՀ կենտրոնական ընտրական հանձնաժողով (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://armla.am/43554.html>),

¹ Տես հետևյալ հղմամբ՝ <https://armla.am/43396.html>:

- ՀՀ բարձրաստիճան պաշտոնատար անձանց էթիկայի հանձնաժողով (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://armla.am/43491.html>),
- ՀՀ մարդու իրավունքների պաշտպանի գրասենյակ (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://armla.am/44501.html>),
- ՀՀ արդարադատության նախարարություն (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://armla.am/43510.html>),
- ՀՀ տարածքային կառավարման և ենթակառուցվածքների նախարարություն (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://ccd.armla.am/13449.html>),
- ՀՀ առողջապահության նախարարություն (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://ccd.armla.am/13591.html>),
- ՀՀ էկոնոմիկայի նախարարություն (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://ccd.armla.am/13366.html>),
- ՀՀ հաշվեքննիչ պալատում (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://armla.am/43592.html>),
- ՀՀ ֆինանսների նախարարությունում (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://armla.am/43602.html>),
- Սյունիքի մարզպետարանում (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://armla.am/43605.html>),
- Գեղարքունիքի մարզպետարանում (հանդիպման լուսաբանում՝ <https://armla.am/43515.html>):

2020-2022թթ. ՄԺԾԾ՝ ներառյալ ՀՀ 2020թ պետական բյուջեի հայտերի նախագծերի և դրանց հաշվարկ-հիմնավորումների ուսումնասիրության, **ինչպես նաև հանրային քննարկումների արդյունքում վերոնշյալ մարմիններին ներկայացվել են ոլորտային ԲՀԿ-ների կողմից ձևակերպված դիտողությունները և առաջարկները (կցված են սույն գրությանը, Հավելված 2):** Վեր են հանվել և՛ բովանդակային, և՛ տեխնիկական խնդիրներ, որոնց շտկումը մեծապես կբարելավի ֆինանսական պլանավորման և ծրագրերի իրականացման արդյունավետությունը: Այդ թերությունները և բացթողումները խմբավորվել են երեք մակարդակներում: Դրանք են՝

- ա) ռազմավարական պլանավորում և ծրագրավորում,**
- բ) միջոցառումներ և արդյունքային ցուցանիշներ,**
- գ) ֆինանսական գնահատականներ և ծախսային արդյունավետություն:**

Ստորև ներկայացնում ենք այդ երեք մակարդակներում վեր հանված խնդիրներն ըստ հետևյալի.

Ռազմավարական պլանավորում և ծրագրավորում:

- Որոշ դեպքերում կոնկրետ միջնաժամկետ ծախսային ծրագիրը կապակցված չէ համապատասխան ոլորտային ռազմավարական երկարաժամկետ ծրագրերի, ինչպես նաև՝ Կառավարության ծրագրի հետ: Հետևաբար չի արտացոլում երկրի զարգացման ռազմավարական ուղղությունները:
- Վերոնշյալ խնդրով պայմանավորված 2020-2022 թվականների ՄԺԾԾ-երը հիմնականում պետական մարմինների մասով ինտեգրոն է և նախորդ տարիների ծրագրերի արտապատկերումն է՝ չնչին փոփոխություններով:

Միջոցառումներ և արդյունքային ցուցանիշներ:

- Գործողությունների՝ միջոցառումների մակարդակում նկատվել են կրկնություններ նախորդ չհաջողած կամ քիչ արդյունավետ ծրագրերի գծով, որոնք կրկին իներցիոն բնույթ են կրում:
- Կան միջոցառումներ, որոնց մասով արդյունքային և թիրախային ցուցանիշները բացակայում են: Նման ցուցանիշների բացակայությունը հնարավորություն չի տալու մշտադիտարկման ենթարկել հայտերում ներառված ծրագրերի շրջանակներում իրականացվող միջոցառումները: Ըստ այդմ, անհնար է լինելու հասկանալ, թե արդյոք Կառավարությունը ստանալու է այն վերջնարդյունքը, ինչ մտադրվել էր տվյալ միջոցառումները նախատեսելիս:
- Որոշ դեպքերում ոչ ֆինանսական ցուցանիշներ առկա չեն և միջոցառման արդյունքը հստակ ներկայացված չէ: Հետևաբար, այս դեպքերում պարզ չէ, թե ինչ չափի, քանակի և/կամ որակի ապրանքներ և ծառայություններ է տվյալ պետական մարմինը մատուցելու, ի՞նչ են ակնկալում ստանալ դրանց դիմաց, այսինքն՝ ի՞նչ արդյունքներ են գրանցվելու կարճաժամկետ, միջնաժամկետ և երկարաժամկետ հատվածներում:

Ֆինանսական գնահատականներ և ծախսային արդյունավետություն:

- Կան դեպքեր, երբ արդյունքի և նախատեսված ծախսի միջև կապը պարզ չէ:
- Որոշ դեպքերում քանակական ցուցանիշները փոխվում են, սակայն ընդհանուր ծախսը մնում է անփոփոխ:
- Հանդիպել են միջոցառումներ, որոնց գծով ծառայությունների կամ ապրանքների ձեռքբերման համար բոլոր տարիներին միևնույն գումարն է նախատեսված: Եվ այս դեպքերում նկատվում է նաև, որ քանակական կանախատեսումներ, կամ արված չեն, կամ դրանք թերի են և անորոշ:
- Կան դեպքեր, երբ ծառայության կամ ապրանքի (օրինակ՝ ծրագրային փաթեթ) ձեռքբերումը նախատեսված է արտերկրից: Մինչդեռ, Կառավարությունը տեղեկատվական տեխնոլոգիաների ոլորտը սահմանել է՝ որպես առաջնահերթություն, և մտադիր է խթանել հայաստանյան կազմակերպությունների գործունեությունը:
- Որոշ միջոցառումների գծով ծախսերի հաշվարկ-հիմնավորումները թերի են կամ ներկայացված չեն:

Ի պարասխան ներկայացված դիտողությունների և առաջարկությունների գրեթե բոլոր մարմիններից ստացել ենք գրավոր դիտարկումներ (կցված են սույն գրությանը, Հավելված 3): Մեր կողմից ներկայացված դիտողություններն ու առաջարկությունները հիմնականում ընդունվել են, ինչի մասին իրենց գրություններում նշում են նաև պետական մարմինները: Ավելին, նրանցից շատերը իրենց գոհունակությունն են հայտնել ԲՀԿ-ներին այս գործընթացում ներգրավվելու մեր նախաձեռնության մասով և ակնկալել դրա շարունակականություն՝ պատրաստակամություն հայտնելով հետագայում նույնպես համագործակցելու համար:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը՝ կարող ենք արձանագրել, որ մեր և Ձեր համատեղ նախաձեռնության նախնական արդյունքները դրական ազդեցություն են ունեցել բյուջետային գործընթացը ներառական, թափանցիկ և նաև ավելի արդյունավետ դարձնելու առումով: Ուստի առաջարկում ենք հաջորդող տարիներին բյուջետային գործընթաց սկսելու մասին ՀՀ վարչապետի որոշումներով նախատեսվող աշխատանքների ժամանակացույցերում նախատեսել առանձին դրույթ, որով ոլորտային ԲՀԿ-ների ներգրավումը բյուջետային հայտերը կազմելու գործընթացում (նախքան հայտերը Ֆինանսների նախարարություն ուղարկելը) կկրի պարտադիր բնույթ: